

# 普宁市应急管理局

---

## 普宁市应急管理局 2024 年 法治政府建设年度报告

2024 年，在市委、市政府的正确领导下，普宁市应急管理局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届三中全会精神，深入践行习近平法治思想，认真落实省委“1310”具体部署，积极推进法治政府建设各项工作任务，有力地保障了全市安全生产、应急管理和防灾减灾救灾工作的顺利开展。现将我局 2024 年法治政府建设情况报告如下：

### 一、2024 年推进法治政府建设工作情况

**（一）深入学习贯彻习近平法治思想，不断提升法治思维和依法行政能力。**我局及时学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神，将习近平法治思想列入党委理论学习中心组内容，通过党委理论学习中心组学习、党支部“三会一课”、全体干部职工会议组织习近平法治思想、党的二十大和二十届三中全会关于法治建设重大部署、《习近平法治思想学习纲要》《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国行政复议法》《中华人民共和国突发事件应对法》等专题学习会 20 余次，制定 2024 年度普法计划和普法责任清单，推进党政主要负责人年终述法全覆盖。推进

领导干部学法制度化、系统化、常态化，不断提高领导班子和领导干部法治思维和依法行政的能力和水平。积极组织全体干部提前完成 2024 年度广东省国家工作人员学法考试，参考率、优秀率均达到 100%。

**（二）深入学习贯彻党的二十大精神，紧密围绕省委“1310”具体部署推动法治建设。**我局深入贯彻落实党的二十大精神，紧密围绕省委“1310”具体部署，扎实推动法治建设重大部署转化成做好应急管理工作的具体举措。一是强化党建引领，深入开展党内主题教育，加强党组织建设，努力锻造一支对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民的应急管理干部队伍。二是 2024 年以来，党委理论学习中心组学习贯彻党的二十大精神 4 次。局主要领导带头组织全局干部职工学习贯彻党的二十大精神，切实履行党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责。三是统筹发展和安全，突出重点行业领域，深入开展重大事故隐患专项排查整治 2024 行动，积极防范化解各类安全风险，以高水平安全助力高质量发展。四是扎实推进法治建设，全面推进依法行政和严格规范公正文明执法，不断提升应急管理工作法治化水平。

**（三）严格落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设。**局主要领导带头组织学习习近平法治思想、《中华人民共和国安全生产法》《突发事件应对法》《广东省安全生产条例》等，履行推进法治建设第一责任人职责，始终坚持将法治建设与局中心工作同部署、同推进，充分发挥本单

位党政主要领导在推进法治建设中的领导核心作用，专题研究部署法治建设，将法治政府建设纳入年终述职述法计划。严格依法决策，实施法律顾问制度，充分发挥外聘法律顾问职责作用。督促领导班子其他成员依法办事，坚持重视法治素养和法治能力用人导向。

## **二、2024 年度推进法治政府建设的主要举措和成效。**

**（一）依法履职尽责，全面提升依法行政能力。**一是推动执法标准化、规范化。为进一步规范安全生产监督检查行为，我局编制并严格落实 2024 年度安全生产监督检查计划。二是全面落实“谁执法谁普法”责任制，在对企业的日常监督检查中，针对查出的问题隐患给予明确的法律条款解释，将普法教育与日常监督检查有机结合起来，帮助企业健全完善各类安全生产制度，提升企业本质安全水平。今年以来，共检查企业 126 家次，行政处罚 26 次，行政处罚实现零复议、零诉讼。三是全面推行行政执法“三项制度”：通过公示平台公示行政执法事前信息以及行政处罚、行政许可等行政执法结果（今年公示行政处罚 26 宗）；我局持有效执法证人员 34 人，在现场执法过程中，严格按照有关要求对执法全过程进行记录，并及时归档保存执法记录文档和音像；对行政执法案件在作出重大执法决定前进行法制审核，对执法决定的合法性、合理性进行审查，防止违法或不当的执法行为，确保决定合法、适当。

**（二）提高服务质量，不断优化营商环境。**我局以服务企业

为目标，从提高审批效率方面入手，深化“放管服”改革，进一步优化营商环境，贴心服务企业。一方面，积极践行“延期换证提前告知”服务机制，主动靠前服务，对即将到期换证的许可企业实行提前3个月进行告知工作，贴心做好“便民惠企”工作。另一方面，深入推进“最多跑一次”改革，高效办理行政审批事项。今年以来，我局共受理行政审批事项38项。所有办结的行政许可事项均规定时限网上公开，网上公告率达到100%。

**（三）健全突发事件应对体系，提高依法处置能力。**一是大力推进应急预案体系建设。由我局牵头，修订印发《普宁市三防专项应急预案》《普宁市森林火灾应急预案》《普宁市突发事件总体应急预案》。二是强化应急救援演练。今年我局牵头举行2024年普宁市危险化学品安全应急演练，并于12月24日配合上级成功开展了“2024年森林防灭火五级联动新质能力应急演练”，有效检验我市应急救援抢险综合协调能力。

**（四）优化决策流程，坚持科学民主决策。**一是严格执行“三重一大”制度。不断完善和制定局党委议事规则，严格按程序规范决策，推进决策科学化、民主化、法治化。二是聘请法律顾问。将法律顾问费用作为专项经费纳入年度部门预算，认真筛选考察法律顾问合作单位，与广东涵正律师事务所签订《法律服务定点采购合同》，在行政执法决定等关键环节充分咨询律法顾问意见，以确保我们的决策符合法律法规的要求。

**（五）主动公开信息，让权力阳光运行。**一是在监督行政行

为方面，我局积极践行信息公开原则，自觉接受社会监督。通过局网站，全面、及时地公示监督信息，提升行政透明度。同时，依法处理群众举报和投诉事项。今年以来，我局只收到市行政复议办关于群众许某的政府信息公开申请未获答复一案的一份《提出答复通知书》，我局高度重视，立即对许某的政府信息公开申请内容进行认真研究，并于咨询律师后依法依规予以答复，许某对答复结果表示满意，撤回了行政复议申请。二是全面推进政务公开工作。为切实做好政务公开工作，加强组织领导，我局依法及时公开各类政务信息。今年以来，局门户网站共发布信息 153 条，各栏目做到及时更新，保证了信息的时效性和准确性。

**（六）强化普法宣法，增强应急管理法治效能。**一是结合“5.12”防灾减灾日、安全生产月开展形式多样、内容丰富、喜闻乐见的系列宣传教育活动，通过摆设普法摊位、到企业、社区等发放法律读本、悬挂横幅标语等形式，不断向社会公众普及安全生产法律、防灾救灾减灾等基本知识。二是扎实推进应急管理（安全生产、防灾减灾）宣传“五进”志愿服务活动，深入推进宣传教育进企业、农村、社区、学校、家庭等基层单元，开展安全宣传教育，提高全民法治意识和安全意识，树立安全发展的理念，营造全社会关注安全生产的良好氛围。

### **三、存在问题和原因**

今年我局在推进法治建设方面进展顺利，但离目标还有一定差距，工作中还存在一些问题和不足。一是执法人员素质和业务

水平有待提升。执法人员欠缺专业学历背景现象比较普遍，专业知识和业务能力与安全生产监管的要求，仍然存在一定差距。尤其在面对条款适用和自由裁量处罚等较为专业的问题，易出现认知偏差，给执法带来困难。二是法治宣传教育工作的质量需进一步提高。对于应急管理、安全生产及防灾减灾救灾等相关法律法规和安全知识的普及力度不足，全民的安全法治观念有待加强；辖区内企业对安全生产法律宣传重视不够，员工的法律知识及安全常识较为缺乏；普法宣传手段局限于邀请专家进行讲座、横幅悬挂、摆摊活动、局门户网站等传统方式，对新媒体平台的运用不够充分，缺乏创新性。

#### **四、2025 年法治建设工作部署和工作要点**

下一步，我局将持续深入学习贯彻习近平法治思想，在新起点上全面推进法治建设工作。一是打造高素质专业化应急管理队伍，坚持常态化开展执法人员线上线下学法考试培训，确保行政执法人员每人每年接受不少于 40 学时的公共法律知识培训，全面提高行政执法人员执法能力和水平。二是建立安全生产宣传长效机制，进一步加大应急普法宣传形式创新力度，充分整合社会资源，综合运用媒体、现场宣传等多种形式提升普法宣传的覆盖面和影响力，营造“人人讲安全、个个会应急”良好社会氛围。

普宁市应急管理局

2024 年 12 月 10 日

水平有待提升。执法人员欠缺专业学历背景现象比较普遍，专业知识和业务能力与安全生产监管的要求，仍然存在一定差距。尤其在面对条款适用和自由裁量处罚等较为专业的问题，易出现认知偏差，给执法带来困难。二是法治宣传教育工作的质量需进一步提高。对于应急管理、安全生产及防灾减灾救灾等相关法律法规和安全知识的普及力度不足，全民的安全法治观念有待加强；辖区内企业对安全生产法律宣传重视不够，员工的法律知识及安全常识较为缺乏；普法宣传手段局限于邀请专家进行讲座、横幅悬挂、摆摊活动、局门户网站等传统方式，对新媒体平台的运用不够充分，缺乏创新性。

#### **四、2025 年法治建设工作部署和工作要点**

下一步，我局将持续深入学习贯彻习近平法治思想，在新起点上全面推进法治建设工作。一是打造高素质专业化应急管理队伍，坚持常态化开展执法人员线上线下学法考试培训，确保行政执法人员每人每年接受不少于 40 学时的公共法律知识培训，全面提高行政执法人员执法能力和水平。二是建立安全生产宣传长效机制，进一步加大应急普法宣传形式创新力度，充分整合社会资源，综合运用媒体、现场宣传等多种形式提升普法宣传的覆盖面和影响力，营造“人人讲安全、个个会应急”良好社会氛围。

普宁市应急管理局

2024 年 12 月 31 日